



Styre: Universitetsstyret

Styresak: 28/18

Møtedato: 12.04.2018

Dato: 19.03.2018

Arkivsaksnr: 2015/5513

Universitetssamarbeidet BOTT - orientering om status

Henvisning til bakgrunnsdokumenter

- Styresak 50/15 *Universitetssamarbeidet BOTT – samarbeid om administrative systemer.*
<http://www.uib.no/sites/w3.uib.no/files/attachments/innkalling28-05-15.pdf>
- Styresak 145/ 16 *Universitetssamarbeidet BOTT – samarbeid om administrative systemer.*
<http://www.uib.no/sites/w3.uib.no/files/attachments/us2016-145.pdf>

Saken gjelder:

Det vises til tidligere orienteringssaker der det er redegjort for samarbeidet mellom de fire institusjonene UiB, UiO, UiT og NTNU om anskaffelsesprosessen for felles administrative systemer innen lønn, personal og økonomi med tilhørende moduler. Det vises særskilt til orientering våren 2017 om at Direktoratet for økonomistyring (DFØ) blir vurdert som leverandør. DFØ er en statlig aktør som leverer lønns- og regnskapstjenester til departementene og flere andre statlige organer.

BOTT-samarbeidet startet opp som et prosjekt mellom BOTT-institusjonene UIO, UIB, NTNU og UIT våren 2015 om felles anskaffelse av nye økonomi-, lønns- og HR-systemer. Bakgrunnen for prosjektet er at kontraktperiode for flere eksisterende systemer utløper i perioden 2018-2020. Anskaffelse av nye systemer er derfor nødvendig. Dette gjelder blant annet økonomisystemene Oracle og Agresso og lønns- og personalsystemet Paga. I tillegg til nødvendige anbudsrunder så man mulighet for å samarbeide om og samordne anskaffelse og fremtidig drift av systemporteføljen både av hensyn til utvikling og kostnadseffektivitet.

Anskaffelse av økonomi- og lønnsnære HR-systemer var tenkt lyst ut på anbud våren 2017 med planlagt implementering fra 2018. Anskaffelsesprosjektet var kommet godt i gang da Finansdepartementet via Kunnskapsdepartementet sommeren 2017 påla institusjonene å vurdere DFØ som leverandør.

Orientering om status for DFØ-prosess

DFØ er en statlig aktør som blant annet leverer lønns- og regnskapstjenester til departementene og flere andre statlige organer. DFØ er underlagt Finansdepartementet. Gjennom dialog med Kunnskapsdepartementet er de fire BOTT-institusjonene bedt om å gjennomføre en grundig prosess der DFØ vurderes som tjenesteleverandør innenfor hele eller deler av ambisjonene for felles løsninger innenfor økonomi og HR. En slik vurdering må gjennomføres før en eventuell dialog med et ordinært kommersielt marked. DFØ kan ikke være en tilbyder i en offentlig anskaffelse på lik linje med eksterne leverandører.

Institusjonene har i dialog med Kunnskapsdepartementet hatt en prosess for vurdering av om DFØ kan dekke de behov de fire universitetene har beskrevet i sitt anskaffelsesgrunnlag for økonomi- og HR-området. Våren 2017 gjennomførte BOTT og DFØ et avklaringsprosjekt med formål å kartlegge om DFØ kunne levere tjenester til BOTT innenfor økonomi- og HR-området. Avklaringsprosjektet avdekket at det ikke ville være ønskelig for BOTT å gå over til DFØ med de tjenester DFØ tilbyr i dag, men at det er potensiale for videreutvikling av løsningene som ligger til grunn for tjenesteporteføljen til DFØ. Videre ble det vurdert som aktuelt å utrede premissene for et strategisk samarbeid nærmere. Det ble derfor besluttet å fortsette prosessen i et forprosjekt høsten 2017.

Viktige forutsetninger for prosessen høsten 2017 var føringer gitt av Finansdepartementet og Kunnskapsdepartementet i august 2017. Her tas det hensyn til at det er et samarbeid mellom statlige aktører som legges til grunn. BOTT har i samarbeid vurdert totaliteten i dette og ga sin anbefaling til universitetsdirektørene til deres møte 2. februar 2018.

Universitetsdirektørenes vurdering

Resultatet av arbeidet i forprosjektet høsten 2017 viser at vi i all hovedsak har fått positivt avklart 4 av 5 spørsmål som ble lagt til grunn:

- Finansdepartementet har gitt DFØ rammevilkår som gjør at de kan utvikle sine tjenester til å bli en strategisk partner.
- Det vil bli etablert en modell for strategisk samarbeid. Modellen skal legge grunnlag for et gjensidig forpliktende samarbeid om felles utvikling av tjenester.
- BOTT har fått forpliktende svar på at kravet om eierskap og kontinuerlig tilgang til egne data (i sann tid) er løsbart.
- Integrasjonsløsninger mellom BOTT-institusjonenes egen systemportefølje og DFØs systemleveranser kan utvikles.

Følgende spørsmål er ikke tilstrekkelig utredet:

- De økonomiske rammene både for et implementeringsprosjekt og videre utvikling må spesifiseres og garanteres.

Universitetsdirektørene ba om at et tydeligere kostnadsbilde blir utarbeidet før endelig innstilling.

Status for arbeidet pr mars 2018

Å etablere et tydeligere kostnadsbilde er vesentlig for å kunne ta en riktig beslutning. Dette innebærer både å få tydeliggjort DFØs strategiske utviklingsplaner i et 3-7 årsperspektiv samt kostnader for utvikling av spesifikke behov for de fire universitetene.

Et endelig beslutningsgrunnlag for DFØ-beslutningen foreligger dermed ikke på det nåværende tidspunkt. Det tas sikte på styrebehandling i institusjonenes styremøter i mai/juni. Det vil i møtet bli gitt en orientering om status for arbeidet.

Universitetsdirektørens kommentar

De fire universitetene i BOTT-samarbeidet står foran store utskiftninger av administrative systemer. Utskiftninger som normalt har høye kostnader og betydelig økonomisk og organisatorisk risiko. Samtidig utløser slike skifter muligheter for effektivisering av tjenestene.

At BOTT-universitetene får til god samhandling på området både reduserer risiko og øker gevinstpotensialet.

Proessen med DFØ har forsinket arbeidet, men status er at DFØ mener å kunne levere løsninger som innebærer at BOTT-institusjonene får innfridd de fleste av de funksjonelle kravene som stilles til en leverandør. Det er fremdeles noen områder som ikke er på plass, men det er tett dialog med DFØ, og målet er å få en avklaring slik at det kan legges frem en sak for de fire universitetsstyrene i mai/ juni 2018.

Forslag til vedtak:

Universitetsstyret tar saken til orientering.

Kjell Bernstrøm
Universitetsdirektør

19.03.2018/Per Arne Foshaug