
Odontologisk universitetsklinikk – ny organisering

Bakgrunn

I universitetsstyrets sak 59/11 ble det vedtatt å avslutte forhandlingene med Hordaland fylkeskommune om overtakelse av driftsansvaret for Odontologisk universitetsklinikk og at Odontologisk universitetsklinikk skulle overføres til Det medisinsk- odontologiske fakultet fra 1.1.2012. Styret ba om at det ble lagt fram en sak om organisering av klinikken i fakultet når prosessene med fakultetet, klinikken og dens faglige styre, samt prosessene med tillitsvalgte og verneombud var gjennomført.

Prosess

I mars 2011 ble det satt i gang et organisasjonsutviklingsprosjekt for gjennomgang og tilpassing av Odontologisk universitetsklinikk (OUK) til innflytting i det nye odontologibygget (NOB). Prosjektet fikk mandat fra universitetsledelsen. Da forhandlingene med Hordaland fylkeskommune ble avsluttet, fikk prosjektet justert mandatet, med følgende oppgaver:

- Utarbeide forslag til organisasjonsmodell for Odontologisk universitetsklinikk innenfor Det medisinsk- odontologiske fakultet
- Utarbeide forslag til styringsstruktur for Odontologisk universitetsklinikk i en overgangsfase, der det etableres en styringsgruppe under ledelse av dekan og med representasjon fra institutt, klinikk og Den offentlige tannhelsetjenesten.
- Utarbeide bemanningsplan for framtidens Odontologisk universitetsklinikk i det nye odontologibygget (NOB). Omstillingsavtalen ved UiB legges til grunn for arbeidet.
- Foreta gjennomgang av ressursituasjonen (økonomi og personal) med sikte på optimalisering av ressurser i nytt bygg.
- Utarbeide forslag til kompetanseplan for utvikling av klinikken som utdanningsarena for studenter, doktorgradskandidater og spesialistkandidater og arbeidsplass for klinikkens ansatte.

Organisasjonsprosjektet har hatt styringsgruppe og prosjektgruppe. I tillegg til ledelsen ved de respektive enhetene og utvalgte grupper av ansatte, har arbeidstakerorganisasjonene og enhetenes verneombud vært representert i prosjektet. Klinikkenes faglige styre har behandlet styringsgruppens forslag. Prosjektet har hatt en nettside, der informasjon til ansatte ble publisert fortløpende. Det har også vært allmøter ved enhetene.

Hovedkonklusjon fra prosjektet var å anbefale en løsning der Odontologisk universitetsklinikk blir en del av Institutt for klinisk odontologi. Argumentene for forslaget er at dette vil legge til rette for bedre samhandling og tettere koblinger mellom den faglige linjen og undervisningen i klinikken og forenkle organisasjons- og styringsstrukturen. Samordning av administrasjonen kan gi gevinster med effektivisering på sikt.

Integrering av klinikken i instituttet vil kreve omstilling og gjennomføring i tråd med omstillingsavtalen ved UiB. Prosjektets anbefalinger er drøftet i IDU (både i klinikken og i fakultetet) og i forhandlingsutvalget (FU) sentralt ved universitetet. Innspill fra både IDU og FU er tatt hensyn til. Tilbakemeldingen fra arbeidstakerorganisasjonene er at de er enige i prinsippene som er fremlagt, og de støtter hovedkonklusjonen fra organisasjonsprosjektet. Fakultetsstyret vedtok å støtte hovedkonklusjonene 14.12.2011.

Organisering av klinikken i fakultetet

Fakultetet foreslår at Odontologisk universitetsklinikk inkluderes i Institutt for klinisk odontologi (IKO) og klinikken blir en budsjettenhet ved instituttet. Forslaget innebærer at instituttleder som øverste leder ved instituttet skal være klinikkensjefens overordnede, og at vedkommende rapporterer til instituttleder. Instituttlederen har ansvar for budsjett og økonomistyring ved instituttet og vil etter forslaget også ha dette ansvaret for klinikken. Forslaget innebærer at ansatte ved Odontologisk Universitetsklinikk er valgbare til instituttrådet.

Fakultetsstyret foreslår videre at det etableres en rådgivende styringsgruppe med dekanen som leder. Hensikten er å sikre god integrasjon av klinikken i instituttet. Klinikkenes funksjoner er sentrale for undervisning og forskning, og med den foreslåtte organisatoriske løsningen knyttes klinikken tett til instituttets faglige virksomhet (jf sak 106/11 i fakultetsstyret). Styringsgruppen skal gi råd om den økonomiske utviklingen og innspill for å sikre balanse i fordelingen mellom undervisning, forskning og formidling. Gruppen skal også vurdere effektene av omdisponeringen av ressurser som er foreslått i prosjektet.

Det nye odontologibygget gir mulighet til ny organisering av den kliniske undervisningen. Det planlegges at den kliniske undervisningen skal organiseres i team, der tannlege, tannpleier og teamsekretær arbeider sammen med studenter i grupper. Modellen er prøvd ut innenfor noen områder med positiv erfaring. Odontologisk universitetsklinikk har hatt høyt sykefravær, og det er arbeidet med å få sykefraværet ned. Det forventes at denne måten å organisere arbeidet på kan bidra til å redusere sykefraværet.

Administrasjonen ved IKO og OUK planlegges slått sammen, med en administrasjonssjef. Instituttlederen vil være vedkommendes overordnede, administrasjonssjefen vil få personalansvar for de administrative og tekniske stillingene ved IKO og OUK. Det er utarbeidet detaljerte stillingsbeskrivelser for de administrative stillingene.

Universitetsdirektørens kommentarer

Gjennom flere år ble det arbeidet med å få til en løsning med organisering av klinikken utenfor universitetet fordi dette var en forutsetning ved etableringen av Det medisinske odontologiske fakultet. Fra 1.1.2008 har Odontologisk universitetsklinikk hatt en midlertidig organisatorisk tilhørighet direkte under universitetsdirektøren. Fra 1.1.2012 er dette endret, og klinikken er del av Det medisinske- odontologiske fakultet.

Å gi godt tilbud til studentene og å ha forsvarlig og effektiv drift av klinikken er svært viktig, uavhengig av organisasjonstilknytning. Før styrets behandling av saken i september 2011 (sak 59/11), var klinikkens ledelse opptatt av at klinikkens perspektiver måtte ivaretas når klinikken ble del av fakultetet. Dette hensynet synes godt ivaretatt i prosessen og i forslaget til organisering som er presentert. Prosessen i klinikken, instituttet og fakultetet har hatt som mål å finne gode løsninger for effektiv og hensiktsmessig drift av klinikken innenfor fakultetet. Med utgangspunkt i universitetets omstillingsavtale har det vært en bred prosess med sikte på forankring hos ansatte, tillitsvalgte og verneombud og i klinikkens faglige styre.

Som selvstendig organisatorisk enhet har klinikken hatt et faglig styre og eget informasjons- og drøftingsutvalg (IDU). I forslaget om å integrere klinikken i instituttet, ligger det forslag om at klinikkens faglige styre avvikles. På mange måter har det faglige styret ivaretatt oppgaver som instituttrådene har.

Klinikken skal være del av instituttets virksomhet. Klinikkenes ansatte blir del av alle grupper av ansatte ved instituttet, med representasjon i instituttrådet. Tilsatte ved Odontologisk universitetsklinikk vil bli valgbare til instituttrådet og IDU (informasjons- og drøftingsutvalget). Det må forutsettes at det foretas nyvalg når klinikken integreres i instituttet.

Forslaget innebærer at IDU ved klinikken legges ned ved sammenslåingen. Universitetets tilpasningsavtale slår fast at det ikke er egne IDU under fakultetsnivået. Når klinikken ikke er en driftsenhet, følger det at IDU ved klinikken legges ned, og IDU ved fakultetet blir IDU også for klinikkens ansatte. Organisasjonene ved fakultetet oppnevner representanter til IDU. Det forutsettes at fakultetet ber organisasjonene vurdere om de vil endre representasjonen når IDU ved klinikken avvikles.

Det har lenge vært utfordringer med å få kliniske lærere, de har små stillingsbrøker, det er stor utskifting og sterk konkurranse for å få tak i personell. Fra 2008 har det vært et eget tilsettingsråd for klinikken. Tilsettingsrådet ønsker fakultetet å opprettholde. Det vurderes å ha vært et effektivt og bra system, administrativt og faglig.

Personalreglementets § 14. *Tilsetting i særskilte stillinger* omhandler disse stillingene. I §14.1 heter det blant annet:

"Tilsetting i stilling som instruktørtannlege, spesialtannlege, instruktørtannlege med godkjent spesialistutdanning og avdelingstannlege, skal foretas i et tilsettingsråd for Odontologisk klinikk".

Tilsettingsrådet ved Odontologisk klinikk skal ha en leder og fire medlemmer, hvorav to er representanter for tjenestemennene og to er representanter fra arbeidsgiver. Lederen av tilsettingsrådet oppnevnes av universitetsdirektøren. Rådet har personlige varamedlemmer. I dag er klinikkensjef innstillende myndighet og personaldirektøren leder tilsettingsrådet. I forslaget om å beholde tilsettingsrådet for klinikken, foreslås det at klinikkensjefen får innstillende myndighet og at instituttleder leder tilsettingsrådet. I følge personalreglementet er dette mulig, ved at universitetsdirektøren oppnevner ny leder. Forslaget vurderes som hensiktsmessig. Det vurderes ikke å være behov for endring i personalreglementet.

Det er lenge arbeidet med organisering og utvikling innenfor Odontologisk universitetsklinikk, i Institutt for klinisk odontologi og innenfor fakultetet, - for best mulig undervisning, forskning og behandling i klinikken. Det har vært usikkerhet, og det har vært mange diskusjoner. Samtidig er det lagt ned stor innsats for å være godt rustet til det nye livet for universitetets odontologiske virksomhet i det nye bygget som snart er klart for innflytting, etter lang tids venting. Alt skulle nå ligge godt til rette for optimisme og entusiasme for odontologien ved universitetet i framtida.

Med dette fremmes følgende forslag til

Vedtak:

1. Odontologisk universitetsklinikk integreres i Institutt for klinisk odontologi
2. Styret ber Det medisinske- odontologiske fakultet om å oppfylle kravene som er stilt til sammensetning i instituttrådet og at det foretas nyvalg til instituttrådet når Odontologisk universitetsklinikk blir del av Institutt for klinisk odontologi.



Vedlegg:

Det medisinske- odontologiske fakultets styresak fra desember 2011

Utrykt vedlegg:

Organisasjonsutviklingsprosjekt ved OUK - prosjektrapport

30.01.12/03.02.12 LIRY

Universitetet i Bergen
Det medisinsk-odontologiske fakultet

Sak 2011/10625

Fak.sak: 157/11

Møte: 14.12.2011

ODONTOLOGISK KLINIKK – ADMINISTRASJON OG ORGANISASJON

Det vises til fakultetsstyrets sak 70/11 og orientering om etablering av et organisasjonsutviklingsprosjekt ved Odontologisk universitetsklinikk (OUK).

Prosjektet er organisert med en styringsgruppe ledet av dekan Nina Langeland, og en prosjektgruppe. Gruppene har representasjon fra fakultet, institutt og klinikk, vernetjenesten og fagforeningene ved UiB. Da prosjektet ble påbegynt i mars 2011 pågikk det forhandlinger med Hordaland fylkeskommune om overtakelse av driftsansvaret for Odontologisk universitetsklinikk. Styringsgruppen og prosjektgruppen ble holdt orientert om forhandlingene.

Etter at styret ved Det medisinsk-odontologiske fakultet vedtok å be om at forhandlingene med fylkeskommunen ble avsluttet (sak 106/11, 14.9.), behandlet universitetsstyret saken og gjorde følgende vedtak i møte 29.9. (sak 59/11):

1. *Forhandlingene med Hordaland fylkeskommune om overtakelse av driftsansvaret for Odontologisk universitetsklinikk avsluttes.*
2. *Det arbeides med sikte på at Odontologisk universitetsklinikk overføres til Det medisinsk-odontologiske fakultet med virkning fra 1.1.2012.*

Universitetsstyrets vedtak hadde konsekvenser for organisasjonsutviklingsprosjektet. Når Odontologisk universitetsklinikk (OUK) skal organiseres innenfor fakultetet fra 1.1.2012, var det nødvendig å justere organisasjonsutviklingsprosjektet ved OUK.

Prosjektet fikk følgende justerte mandat:

- Utarbeide forslag til organisasjonsmodell for Odontologisk universitetsklinikk innenfor Det medisinsk-odontologiske fakultet.

- Utarbeide forslag til styringsstruktur for Odontologisk universitetsklinikk i en overgangsfase, der det etableres en styringsgruppe under ledelse av dekan og med representasjon fra institutt, klinikk og Den offentlige tannhelsetjenesten.
- Utarbeide bemanningsplan for framtidens Odontologisk universitetsklinikk i det nye odontologibygget (NOB). Omstillingsavtalen ved UiB legges til grunn for arbeidet.
- Foreta gjennomgang av ressursituasjonen (økonomi og personal) med sikte på optimalisering av ressurser i nytt bygg.
- Utarbeide forslag til kompetanseplan for utvikling av klinikken som utdanningsarena for studenter, doktorgrad

Styringsgruppen har hatt følgende sammensetning:

Leder Nina Langeland, dekan
 Nina Mevold, fakultetsdirektør
 Inge Fristad, instituttleder
 Hildur Cecilie Søhoel, klinikkssjef
 Gottfried Greve (tom.1.8.11), visedekan undervisning
 Arne Tjølsen (fom.1.8.11), visedekan undervisning
 Alf Henrik Andreassen, leder klinikkens faglige styre
 Line Rye, personaldirektør
 Amund Gulsvik, leder Akademikerne
 Ragnfrid J. Skavland, leder NTL

Etter revisjon av prosjektet ble det bestemt at Inge Fristad og Hildur Søhoel skulle gå ut av styringsgruppen og inn i prosjektgruppen. Sammensetningen i prosjektgruppen har vært:

Leder Morten Berge, professor
 Inge Fristad, instituttleder
 Hildur Søhoel, klinikkssjef
 Guttorm Karlsen, seksjonsovertannlege
 Knut N. Leknes, professor
 Tordis Agnete Trovik, førsteamanuensis
 Harald Nesse, Seksjonsovertannlege
 Jan Georg Tangenes underdirektør
 Mona Johannessen, seksjonstannhelsesekretær
 Nina Indrebø, verneombud

Stig Morten Frøiland og Inger Hjeldnes Senneseth har vært prosjektsekretariat.

Prosjektgruppens og styringsgruppens arbeid

Prosjektgruppen har utarbeidet forslag til ny organisasjonsmodell for Odontologisk universitetsklinikk innenfor Det medisinsk-odontologiske fakultet. Prosjektgruppen har videre laget forslag til ny organisering med budsjett- og ledelsesprinsipper der personalansvaret er beskrevet.

Prosjektgruppen har hatt følgende mål med arbeidet:

- Etablere bedre faglig styring
- Ansvarliggjøring
- Konsentrere ressurser rundt undervisning
- Omdisponering av ressurser til undervisningsstillinger
- Nye arbeidsmåter for å skape et bedre arbeidsmiljø og redusere fravær

For å oppnå dette har prosjektgruppen forslått følgende virkemidler:

- Klinikken blir en del av instituttet
- Nedlegging av avdelinger i klinikken (3 avdelinger)
- Eablering av tydelig seksjonsstruktur
- Nedlegging av sterilsentralen i klinikken ved innflytting til nytt odontologibygget
- Samordning av administrative tjenester i en fellesadministrasjon
- Innføring av team-modell i den kliniske undervisningen
- Endring av lederoppgaver
- Endring av utvalgsstruktur

Styringsgruppen behandlet i møte 12.12.2011 prosjektgruppens rapport datert 8.12.2011 (Vedlegg 1). På møtet deltok også prosjektgruppens leder og klinikkssjef. Etter gjennomgang og drøfting vedtok styringsgruppen prosjektgruppens forslag til organisasjonsmodell.

Organisasjon

Det foreslås at Odontologisk universitetsklinikk inkluderes i Institutt for klinisk odontologi (IKO) i samsvar med vedlagt organisasjonskart (Nytt vedlegg 2).

Odontologisk universitetsklinikk blir en budsjettenhet under Institutt for klinisk odontologi når den inkluderes i fakultetets budsjett i 2012.

Instituttleder er den øverste lederen ved instituttet og klinikkssjef rapporterer til instituttleder. Instituttleder har ansvar for budsjett og økonomistyring ved instituttet.

Økonomiforvaltning ved UiB er beskrevet i regelsamlingen, pkt. 4.1.1.
Myndighetskartet følger av regelsamlingen pkt. 1.2.

Instituttrådet skal ha følgende representasjon:

- a. Fast tilsatte i undervisnings- og forskerstillinger
- b. Midlertidig tilsatte i undervisnings- og forskerstilling
- c. Teknisk og administrativt ansatte
- d. Studenter, med minst 20 %

Tilsatte ved Odontologisk Universitetsklinikk vil være valgbare til instituttrådet. Det må foretas et nyvalg til instituttrådet når klinikken forankres ved instituttet fra og med 1.1.2012.

Team-modellen

Den kliniske undervisningen organiseres i TEAM, der tannlege/tannpleier og teamsekretær arbeider sammen med sine studenter som en gruppe, med både faglige og administrative utfordringer.

Tannlegen/tannpleieren er leder av teamet og skal lede behandlingsplanleggingen og legge til rette arbeidet i økten.

Svært viktig del i undervisningen er tett oppfølging av studentene der både tannlege/ tannpleier og team-sekretær skal være på klinikken samtidig hele økten. Disponibel økt må inngå i back-up og må stå på bemanningsplanen.

Undervisning er hovedoppgave for teamtannlegene/tannpleierne.

Teamsekretær har ansvar for sitt område på klinikken og skal hjelpe studentene på samme måte som ved vanlig tannlege-tannhelsesekretærarbeid. Teamsekretær skal rullere i sterilsentralene.

Teamsekretær skal aktivt oppsøke studentene og være med på en stor del av deres arbeidsoppgaver. De skal alltid være tilgjengelig når vedkommende sine studenter har økt.

Vedr. bemanning tannhelsesekretærer:

Odontologisk klinikk bemannes med 46 tannhelsesekretærer. Dette representerer en reduksjon på 7 stillinger i forhold til dagens bemanning.

Tannhelsesekretærene i den kliniske undervisningen organiseres i team.

Reduksjon av bemanningen er preget av noe usikkerhet i forhold til å forutse ressursbehov for de ulike funksjonene slik disse skal løses i nytt odontologibygget. Tilpasning av ressurser må foregå over tid ved reduksjon av stillinger ved naturlig avgang.

Dette passer godt sammen med at en etter hvert får bedre muligheter til å tilpasse personellsammensetningen og størrelsen til den fremtidige driften i nytt odontologibygget. Styringsgruppen som skal etableres når klinikken overføres til fakultetet må sikre ledelsesoppmerksomhet på at integrasjonen av OUK i IKO går etter intensjonen, føre kontroll med og vurdere om klinikkens ressurser er tilpasset oppgavene de skal løse, eventuelt foreta en revurdering av oppgavene som er tilpasset klinikkens økonomi.

Administrasjon

Administrasjonssjef i den nye fellesadministrasjonen får personalansvar for administrative og tekniske stillinger som i dagens organisasjoner er ivaretatt av administrasjonssjef ved IKO og underdirektør ved OUK (Vedlegg 3 og 4).

Vedr. bemanning fellesadministrasjon

Fellesadministrasjon bemannes i samsvar med bemanningsplan 1 med *13 stillinger*. Dette betyr en reduksjon på 1 stilling i forhold til dagens bemanning. En ytterligere reduksjon på 1 administrativ stilling effektueres ved naturlig avgang.

Det er utarbeidet detaljert stillingsbeskrivelse for de administrative stillingene i arbeidsgruppens rapport datert 26.10.2011. Omstillingsavtalen ved UiB legges til grunn for arbeidet.

Styringsgruppe for Odontologisk universitetsklinikk.

Det er viktig at den faglige styringen av den kliniske undervisningen ivaretas jf. samarbeidsavtalen mellom IKO og OUK.

I fakultetsstyresak 106/11 er det foreslått at det etableres en Styringsgruppe med dekanen som leder.

Forslag til styringsgruppens sammensetning:

- Dekan (leder)
- Instituttleder
- Klinikksjef
- Repr. DOT (regional koordinator for TK Vest)
- Repr. overtannlege/overtannpleier
- Rep. seksjonsleder og tannhelsesekretær
- Repr. vernetjenesten

- Repr. fagforening
- Studenter
- Administrasjonssjef - Sekretærfunksjonen for styringsgruppen ivaretas av administrasjonssjef.

Forslag til styringsgruppens mandat:

- Sikre samlet lederoppmerksomhet på at integrasjon av OUK i IKO går etter intensjonen.
- Gi råd om den økonomiske utviklingen for den nye enheten og gi innspill for å sikre balanse i fordelingen mellom hovedaktivitetene (undervisning, forskning, formidling).
- Vurdere effekten av omdisponering av ressurser som prosjektet har foreslått og gi råd til videreutvikling.
- Gi råd om den totale ressurssituasjonen for odontologi.

Forslag til vedtak:

1. Fakultetsstyret vedtar at Odontologisk universitetsklinikk inkluderes i Institutt for klinisk odontologi i samsvar med vedlagt organisasjonskart.
2. Ny organisasjon etableres før innflytting i nytt odontologibygge. Omstillingen gjennomføres i samsvar med Omstillingsavtalen ved UiB.
3. Klinikksjef har det faglige og administrative ansvaret for klinikkdrift og rapporterer til instituttleder ved Institutt for klinisk odontologi.
4. Ansatte ved Odontologisk universitetsklinikk er valgbare til instituttrådet når klinikken forankres ved instituttet. Ny sammensetning av instituttrådet ved Institutt for klinisk odontologi vedtas av Fakultetsstyret. Det foretas nyvalg til Instituttrådet.
5. Det etableres en rådgivende styringsgruppe for Odontologisk universitetsklinikk som ledes av dekan og med mandat og sammensetning som framgår av saksframlegget.
6. Den kliniske undervisningen organiseres i TEAM, der tannlege/tannpleier og teamsekretær arbeider sammen med sine studenter som en gruppe.
7. Det etableres en ny felles administrasjon for institutt- og klinikkfunksjonene, med bemanning slik det fremgår av saksframlegget. Fellesadministrasjonen etableres så snart som mulig, helst innen januar 2012. Omstillingen gjennomføres i samsvar med Omstillingsavtalen ved UiB.

12.12.2011 INSE/SMF